

УТВЕЖДЕНЫ
приказом министерства транспорта и
автомобильных дорог Нижегородской области
от №
05.11.2025 366/од

Методические рекомендации по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований и принятию решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований и принятию решения о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом (далее – Методические рекомендации, федеральный контроль) разработаны в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1003 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом и о признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1897» (далее - Положение о федеральном контроле), на основании пункта 3.37 Положения о министерстве транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области, утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 11 октября 2013 г. № 719, при осуществлении министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (далее – Министерство) переданных полномочий по федеральному контролю.

1.2. В соответствии с частью 9 статьи 23 Федерального закон № 248-ФЗ индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой

степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1.3. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального контроля утвержден приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 29 июня 2023 г. № 235 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом» (далее - Перечень индикаторов риска).

1.4. Предметом федерального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими эксплуатацию подвижного состава внеуличного транспорта и объектов инфраструктуры внеуличного транспорта, обязательных требований, предусмотренных Правилами технической эксплуатации метрополитена в Нижегородской области, утвержденными постановлением Правительства Нижегородской области от 26 марта 2021 г. № 217, Правилами пользования метрополитеном на территории Нижегородской области, утвержденными постановлением Правительства Нижегородской области от 11 августа 2020 года № 663 и Правилами пользования подвесной канатной дорогой транспортной на территории Нижегородской области, утвержденными постановлением Правительства Нижегородской области от 27 октября 2021 г. № 955.

1.5. Контролируемыми лицами, в рамках федерального контроля на территории Нижегородской области являются муниципальное предприятие «Нижегородское метро» и акционерное общество «Нижегородские канатные дороги» (далее – контролируемые лица).

1.6. Объектами федерального контроля являются (далее – объекты контроля):

- деятельность по эксплуатации внеуличного транспорта;
- объекты инфраструктуры внеуличного транспорта;
- подвижной состав внеуличного транспорта.

1.7. Перечни должностных лиц Министерства, уполномоченных на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) при осуществлении федерального контроля (далее – уполномоченные на принятие решений), и уполномоченных на осуществление такого контроля (далее – уполномоченные на осуществление федерального контроля), утверждены постановлением Правительства Нижегородской области от 21 октября 2022 г. № 846.

1.8. Методические рекомендации устанавливают порядок действий должностных лиц Министерства, уполномоченных на осуществление федерального контроля, направленных на сбор, обработку, анализ и учет

сведений об объектах контроля в целях выявления соответствия объектов контроля параметрам, утвержденными индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объектов контроля от таких параметров, принятие решения о проведении внепланового КНМ при выявлении индикаторов риска.

2. Организация работ по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований

2.1. Министерство использует сведения, полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из отчетности, предоставление которой предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, из обращений контролируемых лиц, граждан и организаций, из сообщений средств массовой информации, в том числе содержащиеся в информационных ресурсах в сети «Интернет», а также в ходе проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

2.2. Ответственные должностные лица, уполномоченные на осуществление федерального контроля, ведут учет сведений в электронном виде о событиях (случаях), которые используются в целях выявления индикаторов риска (далее – таблица).

2.3. По результатам проведенного рассмотрения сведений должностное лицо, уполномоченное на осуществление федерального контроля проводит анализ на соответствие индикаторам риска, а при выявлении отклонений, заносит результаты в таблицу.

3. Способы выявления и учета индикаторов риска нарушения обязательных требований

3.1. Индикаторы риска выявляются на основе регулярного анализа сведений и документов, указанных в источнике получения сведений о выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

3.2. Для выявления индикатора риска нарушения обязательных требований, предусмотренного пунктом 1 Перечня индикаторов риска, используются сведения, поступающие официально в течение года от контролируемых лиц за подписью уполномоченного лица, а также ежеквартальная информация, в соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 13 сентября 2023 г. № ВБ-298фс «Об установлении содержания и форм, а также сроков представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) отчетности об осуществлении переданных полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом».

3.3. Основанием для проведения внепланового КНМ по индикатору риска, предусмотренного пунктом 1 Перечня индикаторов риска, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ будет являться выявленный по результатам анализа информации, факт того, что на объекте в течение трех календарных месяцев со дня проведения последнего КНМ произошло три отклонения от графика (расписания) транспортного обслуживания (полных прерывания движения) подвижного состава внеуличного транспорта по одному из путей на перегоне (станции), каждое из которых составило 30 и более минут.

3.4. Для выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований, предусмотренных пунктом 2 и 4 Перечня индикаторов риска должностные лица, уполномоченные на осуществление федерального контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта, при необходимости проводят КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом.

3.5. По итогам КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом составляется акт. В случае, если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте указывается обязательное требование, которое было нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения КНМ, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в акте указывается факт его устранения.

3.6. На основе выявления сведений, указывающих на «срабатывание» индикаторов риска, а также материалов КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом, должностные лица Министерства, уполномоченные на осуществление федерального контроля, готовят мотивированное представление о необходимости проведения КНМ, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом.

4. Порядок действий при срабатывании индикаторов риска нарушения обязательных требований

4.1. В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 57, частью 1 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ выявление соответствия объекта федерального контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта федерального контроля от таких параметров является основанием для проведения внепланового КНМ.

4.2. В случае выявления индикатора риска должностное лицо Министерства, уполномоченное на осуществление федерального контроля, исходя из обстоятельств, указывающих на наличие нарушения обязательных требований, выбирает один из видов внепланового КНМ установленного пунктом 46 Положения о федеральном контроле.

4.3. Согласно положений части 7 статьи 70, части 9 статьи 72, части 5 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ внеплановые КНМ (инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка), основанием для проведения которых является выявление индикатора риска, могут проводиться только по согласованию с органами прокуратуры Нижегородской области (далее – прокуратура).

4.4. Подготовка и направление документов в прокуратуру в целях согласования внепланового КНМ осуществляется должностным лицом Министерства, уполномоченным на осуществление федерального контроля.

4.5. В соответствии с частью 2 статьи 61.1 Федерального закона № 248-ФЗ должностное лицо Министерства, уполномоченное на осуществление федерального контроля, направляет должностному лицу, уполномоченному на принятие решений мотивированное представление о проведении КНМ.

В мотивированном представлении указываются:

- выявленные индикаторы риска;
- обстоятельства, указывающие на наличие с высокой степенью вероятности нарушения обязательных требований;
- источник получения сведений об указанных обстоятельствах;
- перечень действий, совершенных в целях установления достоверности сведений;
- сведения о проведении (не проведении) КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом в целях достоверности поступивших сведений;
- перечень обязательных требований, о вероятности нарушения которых свидетельствует выявленный индикатор риска;
- причинно-следственная связь между нарушением обязательных требований и возможным причинением вреда.

4.6. После получения положительного решения о проведении внепланового КНМ должностное лицо Министерства, уполномоченное на осуществлении федерального контроля, подготавливает пакет документов для их представления на согласование в прокуратуру.

4.7. Процедура согласования должностным лицом Министерства, уполномоченного на осуществление федерального контроля, проведения внеплановых КНМ с прокуратурой установлена Порядком согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовыми формами заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения, утвержденным приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 2 июня 2021 г. № 294.

4.8. При направлении в прокуратуру заявления о проведении профилактического мероприятия и КНМ должностное лицо Министерства, уполномоченное на осуществление федерального контроля, должно руководствоваться пунктом 11(12) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и

осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

5. Перечень документов, подтверждающих срабатывание каждого индикатора риска нарушения обязательных требований.

5.1. Правоустанавливающими и иными документами, подтверждающими индивидуализирующие признаки проверяемого объекта контроля и его принадлежность контролируруемому лицу являются:

- выписки ЕГРН, ЕГРЮЛ (ЕГРИП),
- разрешительные документы, выданные уполномоченным лицом.

5.2. Материалами, подтверждающими соответствие или отклонения объектов контроля от установленных параметров («срабатывание индикатора риска») являются:

- акт выездного обследования без взаимодействия с контролируемым лицом,
- акт наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

5.3. Материалами, подтверждающими проведение КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом и/ или профилактических мероприятий являются:

- задание на проведение выездного обследования без взаимодействия с контролируемым лицом,
- задание на проведение наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).